



激活数据要素价值 推动经济高质量发展

张平文

武汉大学

2024 年 9 月

目录

一. 前言、政策及核心着力点

二. 现状及问题

三. 思路与建议



一. 前言：数字经济成重要形态



数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为**关键要素**，以现代信息网络为主要**载体**，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要**推动力**，促进公平与效率更加统一的经济形态。

——2021年国务院关于印发《“十四五”数字经济发展规划》

农业经济



以土地、劳动力为核心

工业经济



以资本、技术为核心

数字经济



以数据为核心

数据成为数字经济发展的核心生产要素

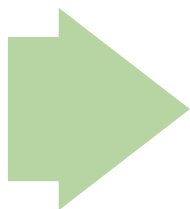
一. 前言：数字技术驱动数据价值释放



数据来源更丰富



数字
技术



数据开发更有效



高质量数据需求更大



一. 政策：战略意义



• 统筹发展与安全，培育与发展数据要素市场

《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

《中华人民共和国数据安全法》

2019.11.5

2020.4.9

2020.5.11

2021.3.13

2021.1.31

2021.6.10

2021.8.20

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》

《建设高标准市场体系行动方案》

《中华人民共和国个人信息保护法》

一. 政策：着力点



- 加快建设数据基础制度，健全数据价值有序释放制度体系

中央政治局第三十四次
集体学习

2021.11.15

《要素市场化配置综合改革试
点总体方案》

2022.1.12

《关于加快建设全国统一
大市场的意见》

2022.6.22

2021.10.18

《“十四五”大数据产
业发展规划》

2022.1.6

《“十四五”数字经
济发展规划》

2022.4.10

《关于构建数据基础制度
更好发挥数据要素作用的
意见》（数据二十条）

一. 政策：目标



• 充分发挥数据要素**乘数效应**：放大、叠加、倍增耦合

十七部门关于印发《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》的通知

2024年01月05日 19:21 来源：“国家数据局”微信公众号

【打印】【纠错】

国家数据局等部门关于印发《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》的通知

国数政策〔2023〕11号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团数据管理部门、党委网信办、科学技术厅（委、局）、工业和信息化主管部门、交通运输厅（局、委）、农业农村（农牧）厅（局、委）、商务主管部门、文化和旅游厅（局）、卫生健康委、应急管理厅（局）、医保局、气象局、文物局、中医药主管部门，中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行，金融监管总局各监管局，中国科学院院属各单位：

为深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，落实《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，充分发挥数据要素乘数效应，赋能经济社会发展，国家数据局会同有关部门制定了《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，现印发给你们，请认真组织实施。

国家数据局



工业制造

现代农业

商贸流通

交通运输

金融服务

科技创新

文化旅游

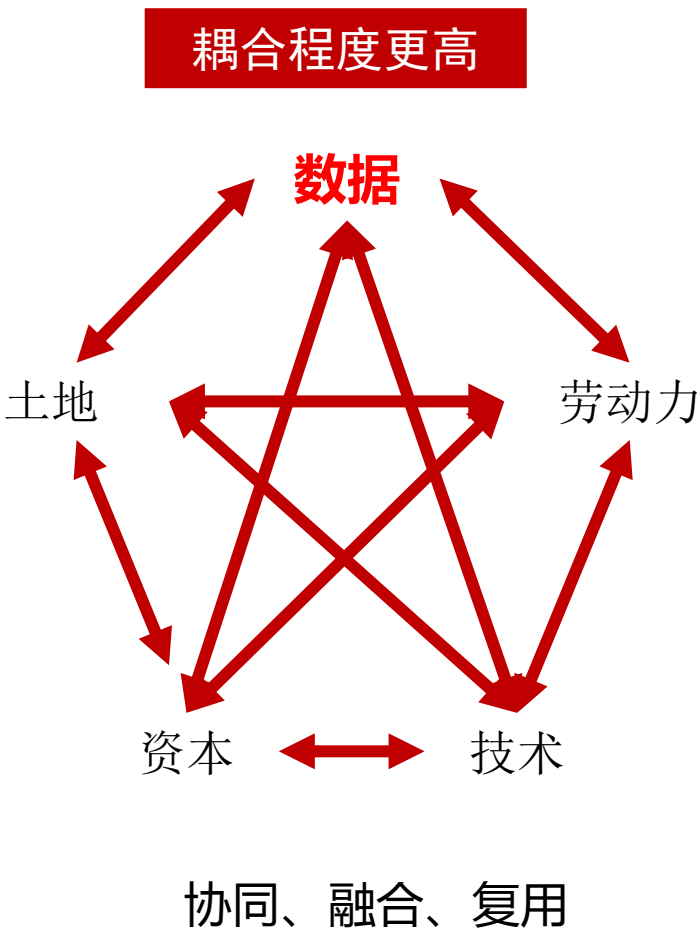
医疗健康

应急管理

气象服务

城市治理

绿色低碳

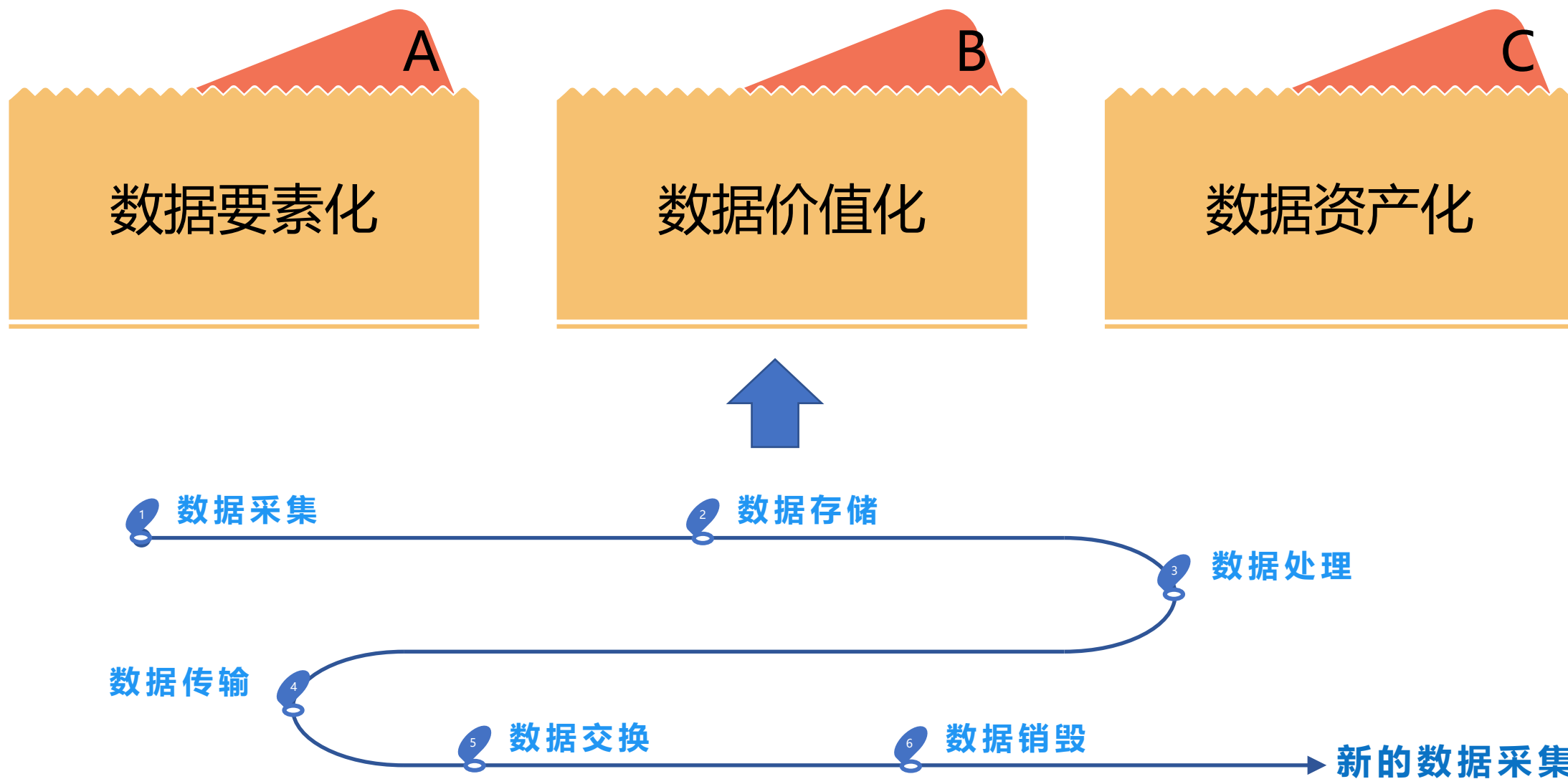


目录

- 一. 前言、政策及核心着力点
- 二. 现状及问题**
- 三. 思路与建议



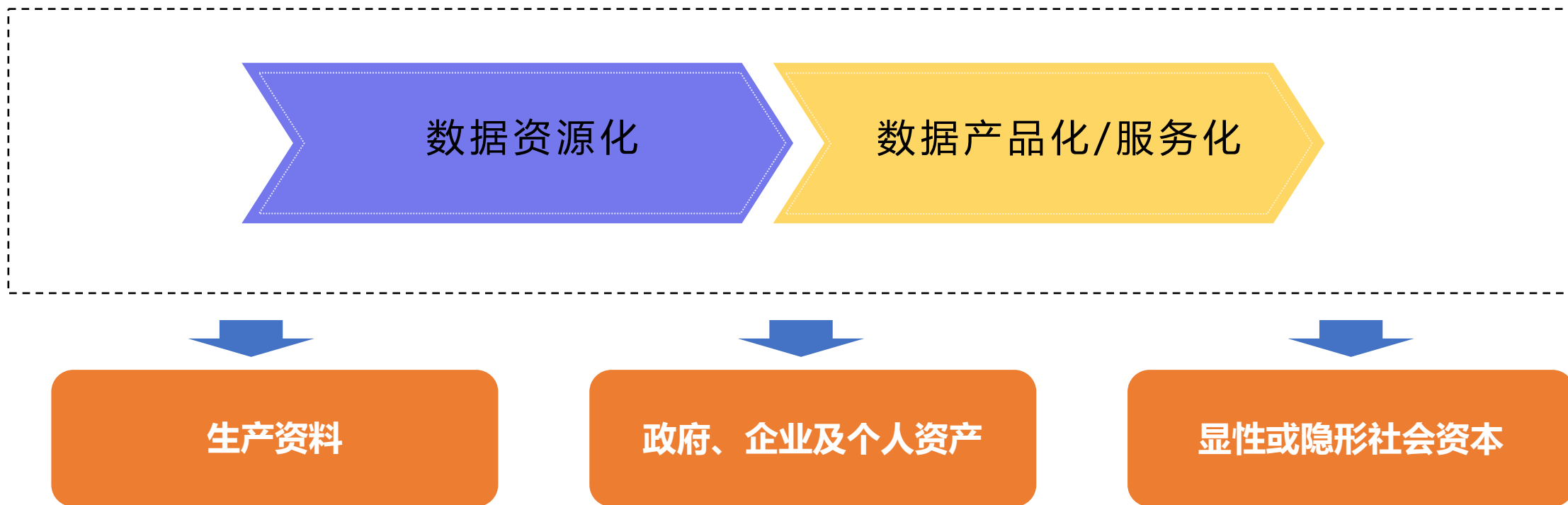
二. 现状：学界研究视角



二. 现状：数据要素化



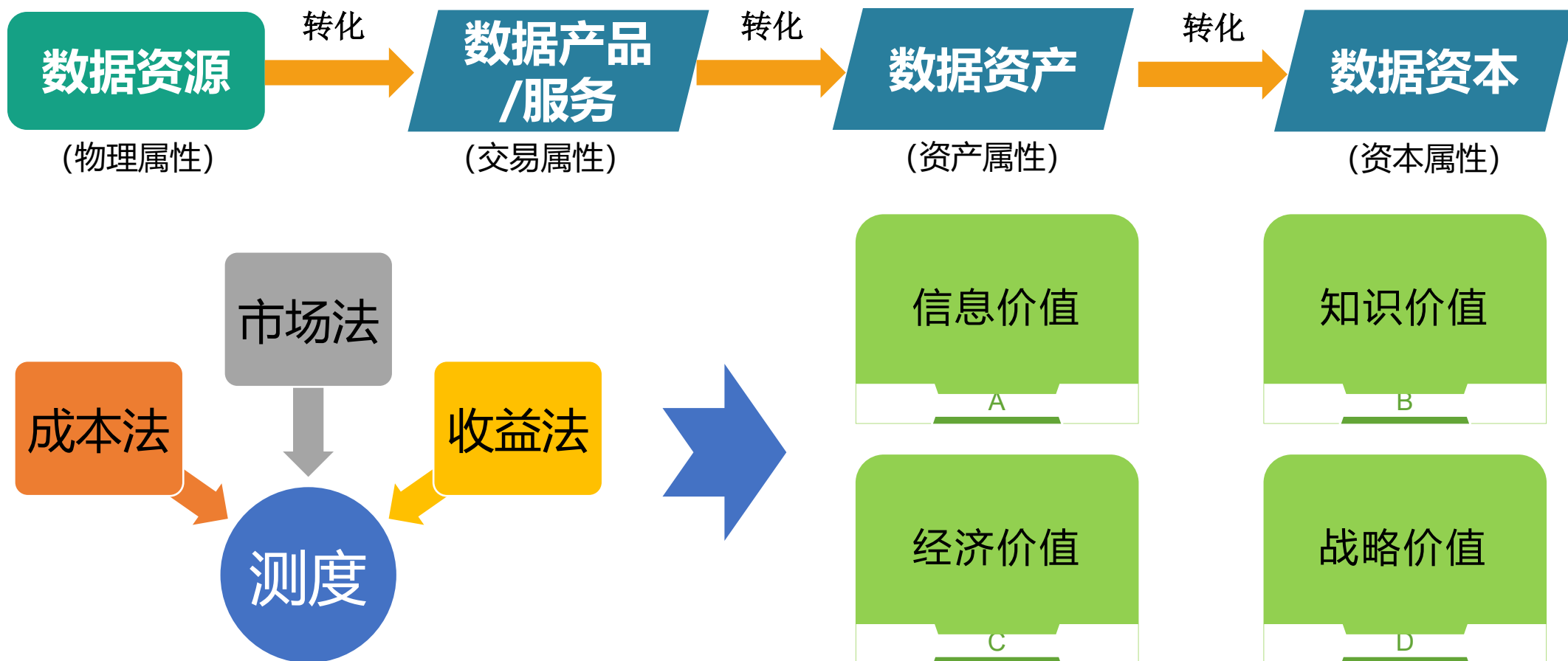
- 数据要素化是数据要素乘数效应发挥的内在逻辑



二. 现状：数据价值化



- 数据价值化是数据要素乘数效应的重要测度



二. 现状：数据资产化



- 数据资产化是数据要素乘数效应发展的重要抓手

2024年1月1日起，财政部会计司2023年8月1日发布的《企业数据资源相关会计处理暂行规定》
(以下简称《暂行规定》) 正式施行

01

企业按照企业会计准则相关规定确认为无形资产或存货等资产类别的数据资源

02

企业合法拥有或控制的、预期会给企业带来经济利益的、由于不满足企业会计准则相关资产确认条件而未确认为资产的数据资源

厘清企业数据资产有利于强化高质量数据供给

二. 问题：数据基础制度不完善



组建国家数据局

2023年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，组建**国家数据局**

8项制度文件

01

数据产权

02

数据流通

03

收益分配

04

安全治理

05

公共数据开发
利用

06

企业数据开发
利用

07

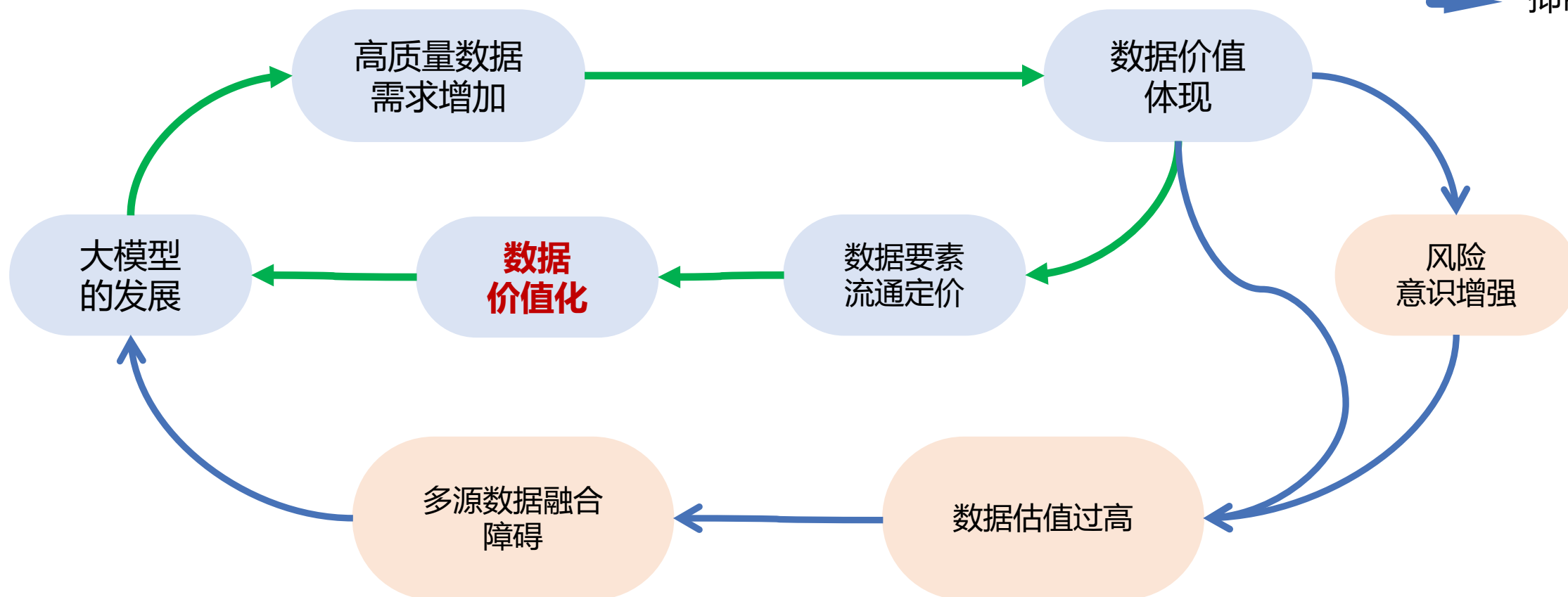
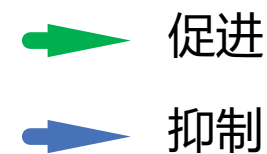
数字经济高质量发展

08

数据基础设施建设指引



二. 问题：数据价值化遇阻碍



二. 问题：数据资产化进程缓慢



问题1

战略规划
缺乏

问题2

数字人才
短缺

问题3

业务场景
缺乏

问题4

安全合规
顾虑

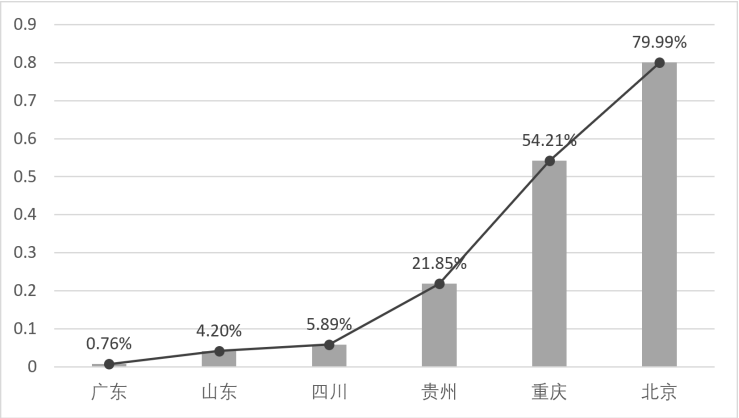
问题5

跨部门协作
困难

二. 问题：面向政府数据



规模“虚夸”



省级平台有效数据集占比

服务“虚置”

省市名称	数据应用工具数量	互动交流数量
江西	1	0
海南	4	5
天津	11	10
四川	12	30
重庆	15	47
福建	70	4
广西	318	0

工具数量较少，互动少

利用“虚化”

省市名称	数据集下载次数	省市名称	数据集下载次数
山西	0	内蒙古	73
河北	336	辽宁	1269
陕西	1348	重庆	1547
安徽	2150	江西	3146

下载量过低

二. 问题：面向企业数据



动机不足

可复制性

- 数据提供方难获持续收益

责任风险大

- 供需双方信息不对称

负的强大外部性

- 厂商无动力将消费者数据转让给其他厂商

供给不足

1. 数据要素型企业

2. 第三方专业服务商

3. 数据需求型企业

目录

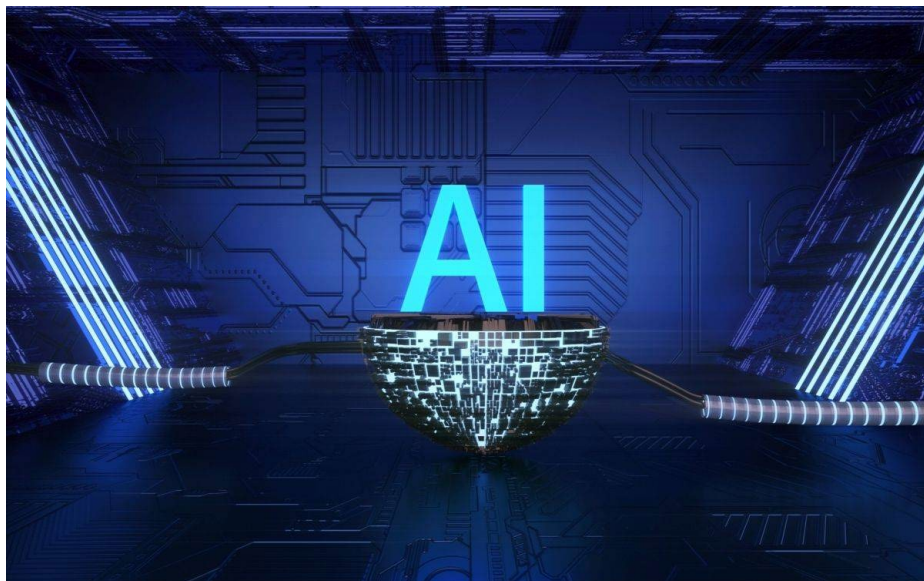
- 一. 前言、政策及核心着力点
- 二. 现状及问题
- 三. 思路与建议**



三. 思路一：数据自身价值释放



AI大模型：数据典型应用场景



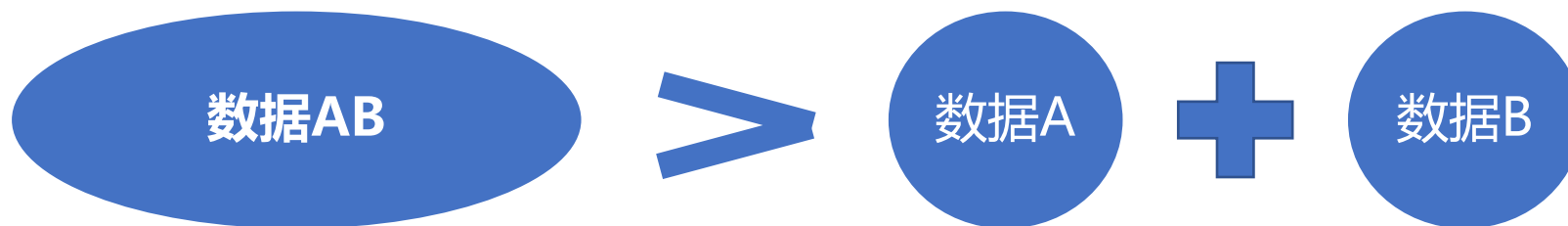
高质量数据集

- 数据要素可自身实现价值（交易、训练大模型）

三. 思路二：数据融合释放价值



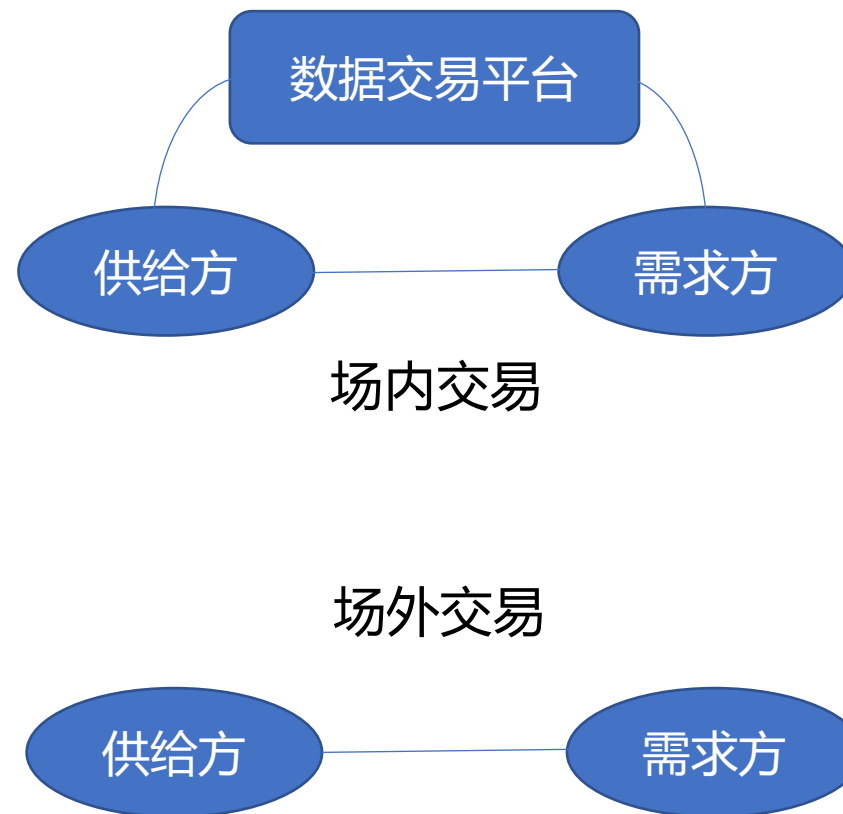
数据共享融通



三. 思路三：数据结合技术、资本等要素



交易定价



三. 思路三：数据结合技术、资本等要素

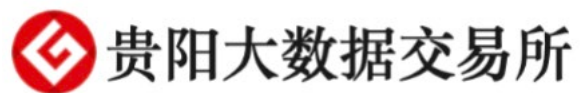


交易机制

■ 国内数据交易平台

1.0 阶段

政府主导



西咸新区大数据交易所
XIXIAN BIG DATA EXCHANGE



浙江大数据交易中心
ZHEJIANG BIG DATA EXCHANGE CENTER

企业主导

京东万象+



发源地
www.finndy.com
领先的大数据交易平台

聚合数据



2.0 阶段



深圳数据交易所
SHENZHEN DATA EXCHANGE

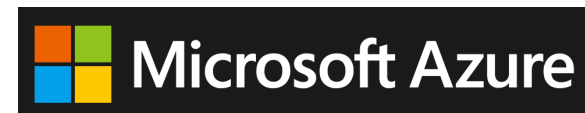
三. 思路三：数据结合技术、资本等要素



交易机制

■ 国外数据交易平台

- 以企业主导
 - 数据提供
 - 网络爬虫
 - 政府公开
 - 数据社区
 - 线下收集
 -

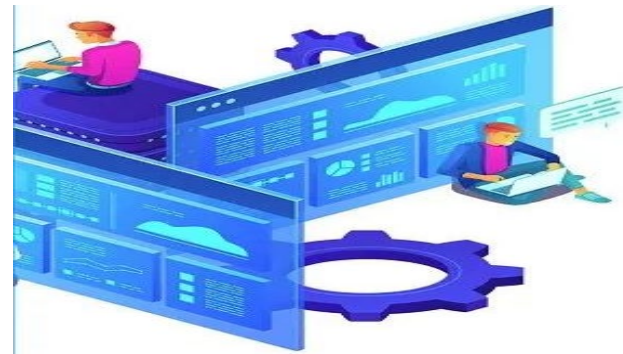


三. 建议



以赛促用

- “数据要素x”大赛，探索新模式



激励创新

- 新理念、新技术和新思路

合作共赢

- 形成协同效应



- **数据可通过共享融合、流通交易、AI大模型研发等释放价值**
- **数据可协同、赋能其他生产要素共同释放价值**
- **多主体、异构的多源数据融合可以产生额外的价值**
- **激活数据要素价值需要数字能力，以赛促用探索新模式**



谢谢大家!